

## Nalazi monitoringa

### Ukupan broj javnih nabavki socijalnih usluga

Ukupno je pokrenut 71 postupak javnih nabavki socijalnih usluga, a sprovedeno je 67. Od ukupnog broja postupaka, 6 je oblikovano na partije, što je 8,45% od ukupnog broja. Ukupno partija je 12.

Tabelarni prikaz:

Grad / Opština	Ukupan broj postupaka uključujući one koji su obustavljeni	Ukupan broj sprovedenih postupaka	Broj postupaka oblikovanih na partije	Broj partija	Prosečan broj partija	Obustavljeno
Grad Užice	7	6	0	0	0	1
Opština Sjenica	2	2	0	0	0	0
Opština Priboj	0	0	0	0	0	0
Opština Prijepolje	1	1	0	0	0	0
Opština Nova Varoš	0	0	0	0	0	0
Opština Čajetina	3	3	0	0	0	0
Opština Požega	0	0	0	0	0	0
Opština Kosjerić	2	2	1	2	2	0
Opština Bajina Bašta	4	4	0	0	0	0
Opština Arilje	4	4	0	0	0	0
Grad Čačak	7	7	0	0	0	0
Opština Gornji Milanovac	4	4	0	0	0	0
Opština Lučani	2	2	0	0	0	0
Opština Ivanjica	3	3	1	2	2	0
Grad Šabac	3	3	0	0	0	0
Grad Loznica	1	1	1	2	2	0

Opština Bogatić	2	2	0	0	0	0
Opština Vladimirci	1	1	0	0	0	0
Opština Koceljeva	2	2	0	0	0	0
Opština Mali Zvornik	2	0	0	0	0	2
Opština Krupanj	4	4	0	0	0	0
Opština Ljubovija	1	1	0	0	0	0
Grad Kragujevac	4	3	0	0	0	1
Opština Topola	2	2	0	0	0	0
Opština Arandelovac	0	0	0	0	0	0
Opština Rača	2	2	1	2	2	0
Opština Batočina	1	1	1	2	2	0
Opština Knić	1	1	0	0	0	0
Opština Lapovo	2	2	1	2	2	0
Grad Valjevo	4	4	0	0	0	0
Opština Osečina	0	0	0	0	0	0
Opština Ub	0	0	0	0	0	0
Opština Mionica	0	0	0	0	0	0
Opština Ljig	0	0	0	0	0	0
Opština Lajkovac	0	0	0	0	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>71</b>	<b>67</b>	<b>6</b>	<b>12</b>	<b>-</b>	<b>4</b>

Najviše javnih nabavki socijalnih usluga sproveo je grad Čačak (10,45%), zatim grad Užice (8,96%), opština Valjevo, Gornji Milanovac i Arilje (po 5,97%), grad Kragujevac i opštine Čajetina, Bajina Bašta, Ivanjica, Šabac i Krupanj (po 4,48%). 9 opština nije sproveo ni jednu javnu nabavku socijalnih usluga (opštine Lajkovac, Ljig, Mionica, Ub, Osečina, Arandelovac, Požega, Nova Varoš i Priboj). 6 naručioca su sproveli javne nabavke oblikovane po partijama i to po jednu javnu nabavku oblikovanu na po dve partije - javna nabavka dnevnih usluga u zajednici koje naručilac nije sproveo kao dve različite nabavke već ih je podelio na partije, npr: javna nabavka „dnevni boravak za lica sa posebnim potrebama“ oblikovana na:

1. Partija „Dnevni boravak za decu i mlade sa višestrukim smetnjama u razvoju i telesnim invaliditetom“

2. Partija „Dnevni boravak za decu, mlade i odrasle sa intelektualnim smetnjama u razvoju“,

Ili npr. javna nabavka „usluga socijalne zaštite“ oblikovana na:

1. Partija „Lični pratilac deteta“
2. Partija „Pomoć u kući“.

Većina drugih naručioca je ove nabavke sprovodio odvojeno, tj. nije ih oblikovao po partijama.

### Ukupan broj javnih nabavki iz oblasti prosvete

Ukupno je pokrenuto 669 postupaka javnih nabavki iz oblasti prosvete, a sprovedeno je 643. Od toga su osnovne škole pokrenule 507 postupaka (75,78%), a srednje škole 141 postupak (21,08%). Pored škole, grad Kragujevac je sproveo 21 postupak centralizovanih javnih nabavki (3,14%) koje su obuhvatale između ostalog i škole grada Kragujevca. Od ukupnog broja postupaka, 186 su oblikovane na partije, što je 27,80% od ukupnog broja nabavki. Ukupno je bilo 1019 partija.

Tabelarni prikaz:

Grad / Opština	Ukupan broj postupaka uključujući one koji su obustavljeni	Ukupan broj sprovedenih postupaka	Broj postupaka oblikovan na partije	Broj partija	Prosečan broj partija	Obustavljeno
Grad Užice	46	44	18	125	8,42	2
Opština Sjenica	26	22	4	24	6	4
Opština Priboj	6	0	4	10	2,5	0
Opština Prijepolje	16	16	0	0	0	0
Opština Nova Varoš	12	10	0	0	0	2
Opština Čajetina	14	14	10	54	5,4	0
Opština Požega	2	2	0	0	0	0
Opština Kosjerić	5	5	3	16	5,33	0
Opština Bajina Bašta	7	7	0	0	0	0
Opština Arilje	16	16	5	24	4	0
Grad Čačak	89	87	17	104	6,12	2

Opština Gornji Milanovac	24	24	2	12	6	0
Opština Lučani	22	22	6	34	5,67	0
Opština Ivanjica	31	31	8	93	11,625	0
Grad Šabac	41	41	6	32	5,33	0
Grad Loznica	19	17	12	82	6,83	2
Opština Bogatić	10	9	2	8	4	1
Opština Vladimirci	9	9	1	2	2	0
Opština Koceljeva	4	4	0	0	0	0
Opština Mali Zvornik	0	0	0	0	0	0
Opština Krupanj	11	11	3	15	5	0
Opština Ljubovija	5	4	2	9	4,5	1
Grad Kragujevac	81	78	30	122	4,067	3
Opština Topola	29	29	8	20	2,5	0
Opština Arandelovac	8	8	3	19	6,33	0
Opština Rača	8	7	4	16	4	1
Opština Batočina	9	9	1	3	3	0
Opština Knić	13	13	3	15	5	0
Opština Lapovo	1	1	0	0	0	0
Grad Valjevo	57	56	21	104	4,95	1
Opština Osečina	8	7	4	14	3,5	1
Opština Ub	4	4	3	33	11	0
Opština Mionica	11	11	3	23	7,67	0
Opština Ljig	6	6	1	2	2	0
Opština Lajkovac	19	19	2	4	2	0
<b>UKUPNO</b>	<b>669</b>	<b>643</b>	<b>186</b>	<b>1019</b>	<b>-</b>	<b>20</b>

Najviše javnih nabavki su sprovele škole u Čačku (13% od ukupnog broja javnih nabavki), zatim škole u Kragujevcu (11,7%), škole u Valjevu (8,4%), škole u Užicu (6,6%), škole u Šapcu

(6,1%). Najmanje postupaka su sprovele škole opštine Požega (samo 2 javne nabavke), a jedino škole u opštini Mali Zvornik nisu sprovele ni jednu nabavku u ovom izveštajnom periodu. Škole u Čačku, Kragujevcu, Valjevu i Užicu takođe imaju i najveći broj partija u odnosu na ostale škole, dok škole u opštini Šabac iako po broju sprovedenih postupaka se nalazi na 5 mestu, broj partija je svega 32. Škole u opštini Ivanjica, Čajetina i Loznica su imale skoro duplo veći broj partija. Razlog tako malom broju partija u odnosu na ove tri opštine je taj što škole opštine Šabac nisu imale mnogo nabavki prevoza za učenike, ekskurzija, namirnica i sl., a koje su u većini slučajeva oblikovane po partijama.

### Prosek ponuda

Sledeći bitan pokazatelj performansi javnih nabavki u ovim oblastima predstavlja prosečan broj ponuda u postupcima javnih nabavki. U sledećoj tabeli prikazan je prosečan broj ponuda u izveštajnom periodu u 35 gradova i opština koji su bili predmet monitoringa javnih nabavki socijalnih usluga. Treba obratiti pažnju da podaci u naredne dve tabele obuhvataju samo javne nabavke gde je naručilac javno objavio broj ponuda po nabavci i partiji, pošto su naručiocu u određenom broju nabavki izbegli objavljivanje tog podatka ili uopšte nisu objavili dokumentaciju.

Tabelarni prikaz proseka ponuda:

Grad / Opština	Prosek ponuda – socijalne usluge	Prosek ponuda - prosveta
Grad Užice	1,29	1,20
Opština Sjenica	1,5	1,26
Opština Priboj	-	1,45
Opština Prijepolje	2	2,20
Opština Nova Varoš	-	3,25
Opština Čajetina	1	1,43
Opština Požega	-	2,00
Opština Kosjerić	1	2,25
Opština Bajina Bašta	1,3333	1,00
Opština Arilje	1	1,57
Grad Čačak	1,2857	1,33
Opština Gornji Milanovac	1	1,125
Opština Lučani	1	2,93
Opština Ivanjica	1	2,11
Grad Šabac	1	1,88

Grad Loznica	2	1,735
Opština Bogatić	1	2,71
Opština Vladimirci	2	2,5
Opština Koceljeva	1	1,00
Opština Mali Zvornik	1	-
Opština Krupanj	1	2,375
Opština Ljubovija	2	3,00
Grad Kragujevac	1	2,06
Opština Topola	1	2,39
Opština Aranđelovac	-	1,625
Opština Rača	0,666667	1,17
Opština Batočina	1,5	2,22
Opština Knić	2	1,92
Opština Lapovo	1,3333	2,00
Grad Valjevo	1	1,65
Opština Osečina	-	1,60
Opština Ub	-	1,86
Opština Mionica	-	1,27
Opština Ljig	-	2,00
Opština Lajkovac	-	1,11

### **Vrste postupaka**

#### **Vrste postupaka koji su korišćeni u javnim nabavkama socijalnih usluga**

Javne nabavke socijalnih usluga su sprovedene u čak 97,01% kao postupak javne nabavke male vrednosti. Pored ove vrste postupka, korišćen je i otvoreni postupak, ali samo kod 2 javne nabavke. Drugi postupci nisu primenjeni.

Prikaz primene postupaka po vrsti postupka kod javnih nabavki socijalnih usluga je prikazan u sledećoj tabeli:

	Otvoreni postupak	Postupak javne nabavke male vrednosti	Pregovarački postupak sa objavljivanjem poziva za podnošenje ponuda
Zlatiborki okrug	0	22	0
Moravički okrug	0	16	0
Mačvanski okrug	2	12	0
Šumadijski okrug	0	11	0
Kolubarski okrug	0	4	0
<b>UKUPNO</b>	<b>2</b>	<b>65</b>	<b>0</b>
<b>U procentima</b>	<b>2,98%</b>	<b>97,01%</b>	<b>0%</b>

#### Vrste postupaka koji su korišćeni u javnim nabavkama iz oblasti prosvete

Slično je i u nabavkama koje su sprovodile osnovne i srednje škole. Javne kod svih naručioca su sprovedene korišćenjem pretežno dve vrste postupaka, i to postupak javne nabavke male vrednosti i otvoreni postupak. Samo je jedna nabavka sprovedena korišćenjem pregovaračkog postupka sa objavljivanjem poziva za podnošenje ponuda, a ostale vrste postupaka nisu korišćene.

Najčešće je primenjivan postupak javne nabavke male vrednosti (81,36%), a zatim otvoreni postupak (18,48%). Pregovarački postupak sa objavljivanjem poziva za podnošenje ponuda je primenjen samo jednom i to iz razloga što u prethodnom otvorenom postupku nije dobio ni jednu ponudu ili su sve ponude bile neodgovarajuće. Grad Kragujevac je sproveo najviše javnih nabavki u otvorenom postupku i uglavnom je reč o centralizovanim nabavkama (javna nabavka električne energije, goriva, usluga osiguranja, kancelarijskog materijala, usluga fiksne i mobilne telefonije, knjiga, htz opreme, kancelarijskog nameštaja i sl.) Tim nabavkama su obuhvaćene i škole, ali i druge ustanove.

Prikaz primene postupaka po vrsti postupka kod javnih nabavki u oblasti prosvete je prikazan u sledećoj tabeli:

OKRUG	Otvoreni postupak	Postupak javne nabavke male vrednosti	Pregovarački postupak sa objavljivanjem poziva za podnošenje ponuda
Zlatiborki okrug	20	123	0
Moravički okrug	39	126	0
Mačvanski okrug	9	90	0
Šumadijski okrug	47	100	1
Kolubarski okrug	7	98	0
<b>UKUPNO</b>	<b>122</b>	<b>537</b>	<b>1</b>
<b>U procentima</b>	<b>18,48%</b>	<b>81,36%</b>	<b>0,15%</b>

Napomena:

1. Ponekad postoje neslaganja u dokumentaciji gde se navodi koji se postupak koristi (u jednom dokumentu je otvoreni postupak, u drugom javna nabavka male vrednosti, a u trećem pregovarački postupak i sl.)
2. Kod 9 javnih nabavki nije bilo dokumentacije

#### Kriterijumi za dodelu ugovora

Kriterijumi za dodelu ugovora – socijalne usluge, prikazani su u sledećoj tabeli:

OKRUG	Najniža ponuđena cena	Ekonomski najpovoljnija ponuda
Zlatiborski okrug	22	0



Moravički okrug	16	0
Mačvanski okrug	14	0
Šumadijski okrug	11	0
Kolubarski okrug	4	0
<b>UKUPNO</b>	<b>67</b>	<b>0</b>
<b>U procentima</b>	<b>100%</b>	<b>0%</b>

Što se tiče kriterijuma za dodelu ugovora, svi postupci javnih nabavki socijalnih usluga su sprovedeni korišćenjem kriterijuma „najniža ponuđena cena“.

**Kriterijumi za dodelu ugovora – prosveta, prikazani su u sledećoj tabeli:**

<b>OKRUG</b>	<b>Najniža ponuđena cena</b>	<b>Ekonomski najpovoljnija ponuda</b>
Zlatiborki okrug	134	14
Moravički okrug	153	9
Mačvanski okrug	87	11
Šumadijski okrug	144	4
Kolubarski okrug	81	25
<b>UKUPNO</b>	<b>599</b>	<b>63</b>
<b>U procentima</b>	<b>90,48%</b>	<b>9,52%</b>

#### Napomena:

1. Jedan naručilac je koristio kriterijum „najniža ponuđena cena i kvalitet“
2. Kod nekih naručioaca nije jasno koji je kriterijum korišćen (neslaganja u dokumentaciji, gde pri tom nema stručne ocene ponuda)
3. Korišćenje različitih kriterijuma za jednu nabavku oblikovanu na partije (1 partija – 1 kriterijum, druga partija - drugi kriterijum)

Što se tiče korišćenja kriterijuma za stručnu ocenu ponuda, ubedljivo je najzastupljeniji kriterijum najniža ponuđena cena (90,48%). Najčešća primena kriterijuma ekonomski najpovoljnija ponuda je primećena u školama opštine Valjevo (u 29,3% nabavki je korišćen kriterijum ekonomski najpovoljnija ponuda).

#### Zahtevi za zaštitu prava

#### Zahtevi za zaštitu prava – socijalne usluge

Podnet je samo 1 zahtev za zaštitu prava pred Republičkom komisijom, i to u Loznici (naručilac: Grad Loznica, Karađorđeva br.2, Loznica). Zahtev je usvojen kao osnovan i delimično je poništen postupak. Naručilac je ponovo sproveo stručnu ocenu ponuda i obe pristigle ponude odbacio je kao neprihvatljive. (Javna nabavka br. 24/2018 – usluge socijalne zaštite. Zahtev je podnet za partiju br. 2 „Pomoć u kući“, čija je procenjena vrednosti 5.659.613,00 dinara). Prvobitno je doneta odluka o dodeli ugovor sa predlogom da se ugovor zaključi sa ponuđačem „Caritas“ Šabac, a nakon žalbe ponuđača „Niveus Tim“ i odluke Republičke komisije, postupak za partiju br. 2 je obustavljen. Zahtev je podnet u fazi nakon donošenja odluke o dodeli ugovora.

#### Zahtevi za zaštitu prava – prosveta

Naručilac	Podaci o javnoj nabavci	Zahtev za zaštitu prava pred naručiocem	Zahtev za zaštitu prava pred Republičkom komisijom	Faza podnošenja zahteva	Odluka o podnetom zahtevu za zaštitu prava
Poljoprivredna škola sa domom učenika „Valjevo“, ul. Vladike Nikolaja br. 54, 14000	JN br. 01/2018 – nabavka životnih namirnica za ishranu učenika u Domu učenika	-	1	Posle donošenja odluke	odbijen

	i praktičnu nastavu učenika, i to partija 2 – mleko i mlečni proizvodi (proc. vred 1.346.000,00) i partija 5 – mesne prerađevine (proc. vred. 1.011.742,73)				
Poljoprivredna škola sa domom učenika „Valjevo“, ul. Vladike Nikolaja br. 54, 14000	JN br. 06/2018 – nabavka građevinsko-zanatskih radova na objektima škole. Procenjena vrednost 2.919.410,00 din.	1	-	Posle donošenja odluke	Usvojen, ponovo je sprovedena stručna ocena ponuda
Osnovna škola „Mile Dubljević“ Lajkovac, Svetog Save 3, 14224	JN br. 3/2018 – prevoz učenika 2. Procenjena vrednost 848.000,00 din.	-	1	Posle donošenja odluke	nepoznato
Osnovna škola „Braća Nedić“- Osečina, Kralja Petra 50, Pecka	JN br 668/2018 – Nabavka namirnica za 2018/2019. Procenjena vrednost 1.100.000,00 din.	-	1	Posle donošenja odluke	Usvojen, postupak poništen u celini

Ukupno su podneta 4 zahteva za zaštitu prava, od toga tri pred Republičkom komisijom za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, a 1 pred naručiocem. Zahtev pred naručiocem je usvojen i ponovo je sprovedena stručna ocena ponuda. Republička komisija je od ukupnog broja zahteva usvojila 1, a 1 odbila kao neosnovan. Zahtevi za zaštitu prava su se u sve četiri žalbe podnosili u fazi nakon donošenja odluke o dodeli ugovora.

**Ukupna procenjena i ugovorena vrednost po gradu i opštini u obe oblasti:**

<b>Grad / Opština</b>	<b>Ukupna procenjena vrednost – socijalne usluge</b>	<b>Ukupna procenjena vrednost – prosveta</b>	<b>Ukupna ugovorena vrednost – socijalne usluge</b>	<b>Ukupna ugovorena vrednost – prosveta</b>
<b>ZLATIBORSKI OKRUG</b>	<b>74,693,080.00</b>	<b>286.318.272.00</b>	<b>72,361,758.00</b>	<b>150.123.801,29</b>
Grad Užice	20,000,000.00	102,690,196.00	19,747,110.00	43,286,208.19
Opština Sjenica	9,000,000.00	43,714,749.00	6,709,040.00	37,586,108.18
Opština Priboj	-	10,520,000.00	-	7,491,070.00
Opština Prijepolje	5,000,000.00	14,716,333.00	5,498,841.60	11,094,796.43
Opština Nova Varoš	-	19,799,129.00	-	17,065,029.00
Opština Čajetina	20,700,000.00	27,124,169.00	20,649,400.00	21,099,038.99
Opština Požega	-	2,250,018.00	-	2,061,562.50
Opština Kosjerić	7,320,000.00	13,706,326.00	7,092,080.00	10,439,988.00
Opština Bajina Bašta	6,649,480.00	11,423,485.00	6,649,480.00	9.653.029,08
Opština Arilje	6,023,600.00	40,373,867.00	6,015,806.40	30.388.748,82
<b>MORAVIČKI OKRUG</b>	<b>112,317,863.02</b>	<b>302,985,655.25</b>	<b>112,163,208.10</b>	<b>187,090,629.70</b>
Grad Čačak	59,602,000.00	180,879,543.58	59,602,000.00	110,757,820.15
Opština Gornji Milanovac	26,999,763.02	22,534,944.67	26,919,763.02	12,817,814.79
Opština Lučani	4,916,100.00	28,584,866.00	4,910,430.00	13,834,333.55

Opština Ivanjica	20,800,000.00	70,986,301.00	20,731,015.08	49,680,661.21
<b>MAČVANSKI OKRUG</b>	<b>52,363,405.00</b>	<b>189,141,673.39</b>	<b>51,259,322.00</b>	<b>136,653,529.16</b>
Grad Šabac	16,999,999.00	75,025,874.20	16,997,899.00	54,397,300.73
Grad Loznica	8,000,000.00	53,951,662.19	7,989,856.00	40,153,424.08
Opština Bogatić	7,500,000.00	19,734,317.00	6,960,000.00	10,838,264.21
Opština Vladimirci	4,000,000.00	1,742,000.00	4,000,000.00	непознато
Opština Koceljeva	3,800,000.00	9,508,333.00	3,800,000.00	8,671,577.50
Opština Mali Zvornik		0		0
Opština Krupanj	8,033,019.00	21,402,528.00	7,644,927.00	15,605,144.84
Opština Ljubovija	4,030,387.00	7,776,959.00	3,866,640.00	6,987,817.80
<b>ŠUMADIJSKI OKRUG</b>	<b>25,978,426.00</b>	<b>1,364,031,205.40</b>	<b>25,806,080.00</b>	<b>889,946,046.38</b>
Grad Kragujevac	11,000,000.00	1,260,982,265.73	11,000,000.00	810,185,492.57
Opština Topola	4,200,000.00	25,246,922.00	4,198,800.00	18,694,388.45
Opština Aranđelovac	-	11,471,321.00	-	4,595,757.11
Opština Rača	2,993,333.00	9,491,300.64	2,985,000.00	8,622,958.00
Opština Batočina	2,464,120.00	27,049,167.00	2,396,000.00	23,480,237.58
Opština Knić	3,320,973.00	21,569,127.03	3,247,360.00	16,219,492.69
Opština Lapovo	2,000,000.00	8,221,102.00	1,978,920.00	8,147,719.98
<b>KOLUBARSKI OKRUG</b>	<b>26,735,000</b>	<b>241,338,868.49</b>	<b>26,701,687.00</b>	<b>177,746,347.59</b>

Grad Valjevo	26,735,000.00	158,761,443.98	26,701,687.00	114,606,863.99
Opština Osečina	-	3,915,000.00		2,187,700.00
Opština Ub	-	6,168,000.00		5,866,005.73
Opština Mionica	-	42,884,422.17		29,694,927.58
Opština Ljig	-	11,266,000.00		11,116,791.33
Opština Lajkovac	-	18,344,002.34		14,274,058.96
<b>UKUPNO</b>	<b>292,087,774.02</b>	<b>2,383,815,674.53</b>	<b>288,292,055.10</b>	<b>1,541,560,354.12</b>

Vrsta usluge	Prosečno vreme trajanja usluge po vrsti usluge	Minimalno trajanje ugovora	Maksimalno trajanje ugovora	Broj nabavki po vrsti usluge
<b>Personalna asistencija odraslim osobama sa invaliditetom</b>	9.50	6	12	4
<b>Pomoć u kući za decu sa smetnjama u razvoju</b>	12.00	12	12	2
<b>Pomoć u kući za starije osobe</b>	7.43	1.5	12	23
<b>Prilagođeni prevoz za korisnike dnevnog boravka za decu i mlade sa smetnjama u razvoju</b>	12.00	12	12	1

<b>Dnevni boravak za decu i mlade sa smetnjama u razvoju</b>	10.25	1.5	12	10
<b>Lični pratilac deteta</b>	8.13	1.5	12	24
<b>Prihvatište za odrasle i starije osobe</b>	12.00	12	12	1
<b>Dnevni boravak za odrasle osobe sa smetnjama u razvoju</b>	12.00	12	12	1
<b>Usluge gerontodomaćica</b>	3.50	3	4	2
<b>Klub osoba sa invaliditetom</b>	12.00	12	12	1